

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
КОНТРОЛЯ В СООТВЕТСТВУЮЩИХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Осуществление муниципального контроля над деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ведется в пределах компетенции должностными лицами администрации муниципального образования, уполномоченными на осуществление муниципального контроля.

2. Организация муниципального контроля

а) организационная структура и система управления муниципального контроля: выполнение функций по муниципальному контролю на территории муниципального образования входит в должностные обязанности должностного лица администрации муниципального образования. В соответствии с должностными инструкциями данные функции не являются основными.

б) перечень основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

Администрация, в лице уполномоченного специалиста на осуществление муниципального контроля в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- ведет переписку и осуществляет делопроизводство по вопросам организации муниципального контроля на территории поселения;
- принимает участие в разработке административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;
- запрашивает и получает от субъектов правоотношений письменные объяснения по существу проводимой проверки, а также документы;
- по согласованию с органами государственной власти, местного самоуправления, научных и иных организаций привлекает при необходимости специалистов этих структур к проводимым проверкам и обследованиям;
- обращается в правоохранительные, контрольные и надзорные государственные органы за оказанием содействия в предотвращении или пресечении действий, препятствующих их деятельности по осуществлению муниципального контроля, а также установлении в необходимых случаях личности граждан.
- составляет акты по результатам проверок земельных участков по установленной форме;

- при обнаружении признаков состава правонарушения в области действующего законодательства материалы проверок в отношении проверяемых лиц направляет для рассмотрения в специально уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственный контроль;
- при выявлении нарушений нарушителю выдает предписание об устранении правонарушения и ведет контроль за его исполнением;
- ежегодно организует подготовку докладов об осуществлении муниципального контроля, об эффективности такого контроля и представляет указанные доклады в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля и его представление в Правительство Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

в) нормативный правовой акт, регламентирующий порядок исполнения указанных функций: функции осуществляются в соответствии с административными регламентами, утвержденными постановлениями исполнительного органа муниципального образования:

- Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля (постановление администрации Пятилетского сельсовета Черепановского района Новосибирской области от 19.11.2009 г. № 71)

- Муниципальный жилищный контроль (постановление администрации Пятилетского сельсовета Черепановского района Новосибирской области от 02.12.2013 г. № 158)

г) должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального контроля при осуществлении своих функций взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с заключенными соглашениями о таком взаимодействии в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля». В случае обнаружения в ходе проведения муниципального контроля данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, составленный акт поверки с приложением необходимых документов направляются в орган государственного контроля (надзора) в соответствии с заключенным соглашением.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на

основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор): Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля при осуществлении своих функций, взаимодействуют от имени администрации муниципального образования с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области на основании соглашения от 11.04.2011 года.

е) к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок эксперты и экспертные организации, не привлекались.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

а) характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля: на обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального контроля на территории муниципального образования выделение бюджетных средств не предусматривается. Финансирование на содержание муниципального инспектора отдельной статьей не выделено.

б) данные по:

штатная численность работников муниципального контроля: нет.

специалисты выполняющие функции по контролю: 2.

укомплектованность штатной численности: штат специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, укомплектован полностью, в настоящее время вакантных должностей не имеется.

в) мероприятия по повышению квалификации работников администрации - не проводились.

г) средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю: равна 1.

д) к проведению мероприятий по контролю не были привлечены эксперты и представители экспертных организаций.

4. Проведение муниципального контроля

а) в отчетный период была выполнена следующая работа по осуществлению муниципального контроля: проверки не проводились в виду отсутствия утвержденного плана проверок и отсутствия оснований для проведения внеплановых проверок.

б) к проведению мероприятий по контролю не были привлечены эксперты и представители экспертных организаций.

в) в отчетный период не было выявлено случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

- а) органами местного самоуправления не принимались меры реагирования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в виду отсутствия выявленных нарушений;
- б) масштабы методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, проводятся специалистами администрации в соответствии с административными регламентами осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденными постановлениями исполнительного органа.
- в) оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органами местного самоуправления проводится в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля»: оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю, не было.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

6.1. Показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

- а) выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 100;
- б) доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 %;
- в) доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %;
- г) доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по

результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %;

д) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю– 100 %;

е) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя– 0;

ж) доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0 %;

з) доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 %;

и) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %;

к) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %;

л) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %;

м) доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0 %;

н) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0 %;

о) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %;

п) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %;

р) количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 %;

с) доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0 %;

т) отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0 %;

у) средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0 %;

ф) доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 %.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

1) а) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля во всех сферах деятельности (перечисленным выше функциям), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Для надлежащего исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля необходимо введение дополнительных штатных единиц, которые будут заниматься исключительно указанными функциями. Одновременно, существующие нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не позволяют этого сделать.

Таким образом, необходимо:

- пересмотреть (в сторону увеличения) нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:

Действующая редакция Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусматривает необходимость предварительного уведомления проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя о времени и месте проведения проверки, а также необходимость получать согласование органов прокуратуры на проведение внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Как показывает практика, юридические лица и индивидуальные предприниматели злоупотребляют предоставленным им правом: получив предварительное уведомление о месте и времени проведения проверки, они своевременно устраняют предполагаемые допущенные нарушения, являющиеся поводом для обращения граждан в орган муниципального контроля либо уклоняются от присутствия на месте проведения проверки.

Тем самым, имеющиеся по сообщениям граждан нарушения фактически не выявляются, приобретая латентный, хронический характер.

На основании вышеизложенного, предлагаем отменить согласование с органами прокуратуры при проведении внеплановых проверок, отменить предварительное уведомление о проведении плановой и внеплановой проверки либо расширить перечень случаев, когда проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей может проводиться без их предварительного уведомления и согласования с органами прокуратуры.

в) иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Иные предложения отсутствуют.

2) В отношении муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля.

а) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Учитывая широкую общественную значимость жилищно-коммунальной сферы, а также действия органов государственного жилищного надзора по переадресации в органы местного самоуправления обращений граждан, проведение проверок в рамках осуществления муниципального жилищного контроля требует значительных финансовых (обучение муниципальных служащих, приобретение специальных приборов, оборудования, канцелярские расходы и т.п.) и трудовых затрат.

Таким образом, желательно:

- продолжать организовывать проведение обучающих семинаров для граждан, председателей товариществ собственников жилья, руководителей управляющих организаций, жилищно-строительных кооперативов;

- продолжать организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального жилищного контроля;

- установить наиболее четкое взаимодействие с органом государственного жилищного надзора, органами прокуратуры, в целях более эффективной реализации функций в области муниципального жилищного контроля;

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности: отсутствуют.

в) иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Иные предложения отсутствуют.

Глава Пятилетского сельсовета
Черепановского района
Новосибирской области



В.Н.Кононов